

**RELATÓRIO CIRCUNSTANCIADO DE GESTÃO**  
**MUNICÍPIO DE RESTINGA SECA**

**EXERCÍCIO DE 2020**

Cumpre-se remeter a este Colendo Tribunal de Contas do Estado do Rio Grande do Sul, o presente relatório para evidenciar as metas atingidas, conforme consta na Lei Orçamentária Anual, LDO e PPA, bem como informações físico, financeiras sobre recursos aplicados em Manutenção e Desenvolvimento do Ensino-MDE/FUNDEB e em Ações e Serviços Públicos de Saúde.

**EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA**

**A - RECEITA**

A Lei Municipal nº 3.516/2019, relativa ao orçamento de 2020, estimou uma receita de R\$ 55.980.000,00 a qual foi encaminhada ao Legislativo Municipal com a devida Metodologia e Memória de Cálculo.

A realização dessa receita, no entanto, ficou superior a sua previsão inicial, em decorrência de ações e medidas adotadas pela administração municipal para aumentar a arrecadação municipal, bem como recursos advindos de projetos e emendas parlamentares e aqueles não previstos oriundos da pandemia COVID-19.

A receita realizada no exercício de 2020 fechou em R\$ 66.092.836,65 valor R\$ 10.112.836,65 superior a sua previsão orçamentária.

Apesar da crise econômica advinda da pandemia, as receitas próprias municipais em sua totalidade superaram a previsão do exercício, destacando apenas a receita do ISSQN que teve uma queda de R\$ 363.318,09 em relação ao previsto para o exercício, em decorrência da brusca diminuição das atividades de prestação de serviços.

Contudo as receitas do IPTU e as demais receitas de impostos e taxas tiveram superávit em relação a sua previsão orçamentária no montante de R\$ 659.982,06.

Em decorrência do novo código tributário municipal (Lei Complementar 13/2018) a avaliação do ITBI passou a ser realizada pelos fiscais do município e por essa razão tivemos uma arrecadação 42% superior à previsão anual.

O Município vinha perdendo muita arrecadação dessa fonte de receita porque os valores eram apenas baseados na declaração do contribuinte e feito no setor de engenharia.

Com a mudança da lei que passou a incumbência para o setor de fiscalização tributária, as avaliações passaram a ser feitas somente após a vistoria no local e o adequado enquadramento ao valor de mercado para os imóveis rurais e com a nova planta de valores atualizada em 2018 para os urbanos.

Registramos uma queda de R\$ 1.227.876,88 na receita do FPM e de R\$ 170.703,26 na receita do ICMS, receitas essas que financiam 61,60% das metas e demandas da administração

pública municipal, porém o auxílio financeiro repassado pela União para recompor as perdas nessas receitas somou o montante de R\$ 1.027.144,96, fazendo com que o déficit orçamentário diminuísse para R\$ 371.435,18.

Mas a contribuição mais significativa para ajudar nas demandas foi o repasse da União proveniente do auxílio financeiro para mitigação dos efeitos financeiros da Lei Complementar 173/2020 que somou o montante de R\$ 1.825.134,23 no exercício de 2020.

Tivemos também resultado positivo com o repasse de recursos provenientes de emendas parlamentares e convênios para o cumprimento de metas relacionadas às secretarias de obras, agricultura, cultura e assistência social que somaram o montante de R\$ 2.219.062,91.

Em decorrência da pandemia a saúde teve aportes adicionais de recursos não previstos que somaram o montante de R\$ 2.390.866,19.

Além disso, contamos com o repasse de emendas parlamentares individuais e de bancada específicas para a área da saúde que somaram o montante de R\$ 1.150.000,00.

Com isso podemos afirmar que esses aportes adicionais serviram para que a administração municipal conseguisse cumprir suas metas e demandas e ter no final do exercício de 2020 superávit financeiro em todas as fontes de financiamento, cumprindo o que dispõe a Lei de Responsabilidade Fiscal.

## **B - DESPESA**

A Despesa executada no exercício de 2020 objetivou a atingir as metas definidas no Orçamento Anual, amparado pelo Plano Plurianual de Investimentos e pela Lei de Diretrizes Orçamentárias.

As despesas fixas e de manutenção aumentaram em decorrência do natural aumento dos preços e dos reajustes dos contratos de serviços que em alguns casos ficaram superiores a previsão orçamentária

Em 2020 continuamos pagando em dia todos os nossos fornecedores, prestadores de serviços, assim como a folha do funcionalismo municipal com seus encargos sociais e previdenciários.

Também continuamos pagando em dia os parcelamentos com o Fundo de Previdência do Município (RPPS) e também com o INSS e não precisamos fazer novos parcelamentos.

Como é sabido 2020 foi um ano atípico pela questão da pandemia e isso fez com que algumas despesas correntes da secretaria de educação fossem suspensas, como é o caso do transporte escolar e da merenda

Porém em decorrência da suspensão das atividades letivas, aproveitamos a ocasião para realizar as melhorias necessárias nos prédios escolares, atendendo dessa forma uma das metas propostas na área da educação.

Dessa forma, mesmo com a desaceleração das atividades correntes, não deixamos de aplicar o mínimo constitucional na educação básica de nosso município, porque continuamos investindo nas demais melhorias do ensino e atendendo todas as demandas.

Em decorrência da pandemia tivemos que concentrar esforços em atividades de conscientização e prevenção e assim foram realizados diversos investimentos nesse sentido.

Da mesma forma aumentaram as despesas correntes com pessoal na área de atuação de combate e prevenção na área da saúde.

Foram reforçadas também as atividades da fiscalização municipal em conjunto com a vigilância em saúde.

Mesmo com as novas despesas e investimentos que tiveram que ser realizados em decorrência da pandemia, a administração municipal conseguiu continuar investindo nas demais áreas, sem deixar de cumprir as metas propostas na Lei de Diretrizes Orçamentárias para o exercício de 2020.

Em 2020 com a mudança da legislação previdenciária os encargos do auxílio doença, salário maternidade e família passaram a ser de responsabilidade da prefeitura e não mais do Fundo de Previdência (RPPS), portanto mais uma despesa corrente que teve que ser custeada com os recursos próprios do município.

Em maio de 2020, com a aprovação da Lei Complementar 173/2020 tínhamos o amparo legal para fazermos a suspensão dos pagamentos dos parcelamentos com o fundo de previdência (RPPS), porém optamos por não suspender esses parcelamentos, tendo em vista que tínhamos disponibilidade financeira e que não seria razoável gerar um alto passivo para janeiro de 2021.

Portanto apesar das adversidades impostas pela pandemia conseguimos encerrar o exercício de 2020 com as contas em dia e com as demandas propostas para o exercício atendidas.

## **INFORMAÇÕES FÍSICO, FINANCEIRAS SOBRE RECURSOS APLICADOS NA MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DO ENSINO MDE E FUNDEF/FUNDEB**

### **A) AÇÕES REALIZADAS**

- Lotação de profissionais nas escolas;
- Coordenação da elaboração do calendário escolar, respeitando aspectos legais;
- Planejamento da gestão administrativo-pedagógico das escolas por meio de reuniões, através de lives e reuniões on-line, com as equipes diretivas;
- Implantação do trabalho psicopedagógico, realização de pesquisa sobre o contexto das instituições municipais escolares, organização de procedimentos e instrumentos para as avaliações;
- Acompanhamento da frequência do Programa Bolsa Família;
- Execução do Programa de Gestão e Autonomia Escolar – PGAE nas escolas municipais;
- Alteração de designação da escola municipal de ensino fundamental Devidério Fuzer para a escola municipal de educação infantil e ensino fundamental Devidério Fuzer, conforme Decreto 81/2020;
- Grupo de estudos com educadores especiais (encontros mensais), lives e reuniões on-line durante a pandemia;

- Grupo de estudos com supervisores escolares (encontros mensais), lives e reuniões on-line durante a pandemia;
- Grupo de práticas restaurativas com diretores e vice-diretores de escola (encontros mensais), lives e reuniões on-line;
- Curso on-line de práticas restaurativas, com a participação de professores e funcionários de escola, em parceria com a Promotora Regional de Educação de Santa Maria;
- Implantação das classes de aceleração para correção de fluxo dos anos finais do ensino fundamental;
- Execução e monitoramento do censo escolar e frequência de Programa Bolsa Família;
- Monitoramento e assessoramento, às Escolas de Educação Infantil, sob supervisão e orientação da promotora regional de educação;
- Adesão e execução do Programa AABB Comunidade;
- Visitas de supervisão, orientação e acompanhamento pedagógico nas escolas municipais;
- Acompanhamento e encontros com as serventes de escola pela nutricionista da secretaria de educação;
- Orientações sobre manipulação de alimento as serventes de escolas;
- Participação das serventes de escolas em cursos de formação a distância;
- Atendimento a legislação e protocolos diferenciados devido à pandemia COVID-19;
- Parceria com a AMF para execução dos projetos OILOS, Jovem e Tecnologia, Orquestra Jovem Recanto Maestro, Projeto Criare, Bola para Frente, Projeto de Leitura;
- Execução do programa União faz a Vida;
- Melhorias na Escola Municipal d Ensino Fundamental Edwaldo Hoffmann (construção de muro, consertos das calçadas, adequações PPCI, pinturas em salas de aula e reforma do portão eletrônico);
- Melhorias na EMEI Bela Vista (pinturas das salas de aula, colocação e troca de vidro da área de convivência, lavagem das paredes externas, adequações PPCI, colocação de portão eletrônico);
- Melhorias na EMEI Gente Inocente (pintura de salas de aula, reparos no telhado e na fiação elétrica, adequações no sistema de gás, colocação de mais pontos de vigilância, adequações no PPCI, envidraçamento da área coberta);
- Melhorias da EMEF Leonor Pires de Macedo (pintura, colocação de corrimões, conforme PPCI, troca de fechaduras, reparos telhado com colocação de manta asfáltica, consertos de torneiras, pias e vasos, limpeza de caixas de gorduras e troca de encanamentos, adequações PPCI);
- Melhorias na EMEF Francisco Giuliani (construção de espaço adequado e canalização do gás de acordo com orientação para PPCI, colocação de porta antipânico no auditório da escola, reforma na cozinha e refeitório, construção de abrigo e área coberta para embarque/desembarque dos alunos que utilizam transporte escolar, aquisição e recargas de extintores, adequações para o PPCI);
- Melhorias na EMEF Dezidério Fuzer (pinturas nas salas de aula, reforma no telhado, troca de vidros e fechaduras, reparos no piso, adequações para o PPCI);
- Melhorias na EMEF Sete de Setembro ( pinturas nas salas de aula, reparos no telhado e portão, adequações para o PPCI);

- Melhorias na EMEF Adelino Roso (reparos nas paredes, telhado, entrada da escola e fiação elétrica, pinturas de salas, parte externa, conserto porta da cozinha, adequações para o PPCI);
- Melhorias na EMEF Manuel Albino Carvalho ( pintura de salas de aula, reforma na sala do refeitório e forro da cozinha, reparos no telhado, pintura da escola, construção de fossa, adequações para o PPCI);
- Melhorias na EMEF Três de Outubro ( reparos telhado, adequações para o PPCI);

## **B) EXECUÇÃO FINANCEIRA**

### **RECEITA**

Durante o exercício de 2020 o comportamento da receita proveniente da arrecadação de impostos, e transferências constitucionais e dívida ativa fora o seguinte conforme demonstrado no quadro abaixo:

<b>RECEITA</b>	<b>VALOR ARRECADADO</b>	<b>25% CFE LEI ORGÂNICA</b>
IPTU (Principal, multas e juros e dívida ativa)	1.690.227,72	422.556,93
IRRF (Principal, multas e juros e dívida ativa)	1.037.561,73	259.390,43
ITBI	864.928,57	216.232,14
ISSQN (Principal, multas e juros e dívida ativa)	1.651.724,52	412.931,13
FPM (mensal e extras)	13.906.497,52	3.476.624,38
ITR	577.617,79	144.404,45
ICMS	14.021.131,97	3.505.282,99
IPVA	1.509.713,41	377.428,35
IPI/EXPORTAÇÃO	202.382,38	50.595,60
DEDUÇÕES RECEITA IMPOSTOS		(475.167,20)
<b>TOTAL BASE DE CÁLCULO</b>		<b>34.986.618,41</b>

## DESPESA

A despesa liquidada no exercício de 2020 em atividades e projetos relacionados à manutenção e desenvolvimento do ensino foi à seguinte conforme quadro abaixo:

<b>DESCRIÇÃO DA SUBFUNÇÃO</b>	<b>TOTAL LIQUIDADO</b>
Administração Geral - MDE	963.662,82
Previdência Básica - MDE	10.353,76
Previdência do Regime Estatutário - MDE	96.427,00
Ensino Fundamental - MDE	1.879.923,79
Educação Infantil – MDE	350.418,20
Outros Encargos Especiais – MDE	434,74
Administração Geral – FUNDEB	141,00
Ensino Fundamental – FUNDEB	4.486.982,73
Educação Infantil – FUNDEB	2.836.629,28
<b>TOTAL</b>	<b>10.624.973,32</b>

Agora será necessário computar as despesas que deverão ser excluídas do cálculo da aplicação em MDE:

Montante da despesa liquidada com recursos do PLUS do FUNDEB	1.708.713,77
Montante da despesa liquidada com Rendimentos da MDE e FUNDEB	1.915,05
<b>TOTAL A SER EXCLUÍDO</b>	<b>1.710.628,82</b>

Com base nos quadros anteriores podemos então calcular o percentual de aplicação em MDE pelo Município:

<i>Total Despesas com MDE em 2020</i>	<i>10.624.973,32</i>
<i>(-) Total Despesa Liquidada com Recursos do PLUS do FUNDEB.</i>	<i>1.708.713,77</i>
<i>(-) Total da despesa Liquidada com Rendimentos da MDE e FUNDEB</i>	<i>1.915,05</i>
<b>TOTAL APÓS AS DEDUÇÕES</b>	<b>8.914.344,50</b>
<b>PERCENTUAL APLICADO EM MDE</b>	<b>25,48%</b>

Diante dos dados expostos, os quais foram extraídos dos demonstrativos contábeis do Município, temos a comprovação da aplicação dos recursos na Manutenção e Desenvolvimento do Ensino conforme dados mencionados.

O repasse total da receita proveniente do FUNDEB, acrescida dos rendimentos da aplicação financeira fora de R\$ 7.569.482,11 e desse montante R\$ 6.618.375,46 foram aplicados na remuneração dos profissionais do Magistério que atuaram na educação infantil e fundamental, o que fez um percentual de **87,43%**.

O restante dos R\$ 951.106,65 foi aplicado em projetos e atividades do Ensino Fundamental e Infantil, perfazendo 12,57%.

Também é possível visualizar através do quadro anterior que o Município realizou gastos computáveis na ordem de R\$ 8.914.344,50 gastos esses que confrontados com a receita realizada (impostos + transferências) atingiu um percentual de **25,48%**.

Diante dessas constatações podemos afirmar que Município de Restinga Seca aplicou em Manutenção e Desenvolvimento de Ensino percentual acima do mínimo obrigatório exigido na Constituição e na Lei de Diretrizes e Bases da Educação, o que permitiu o cumprimento das metas e demandas definidas no Orçamento para 2020.

### **INFORMAÇÕES FÍSICO, FINANCEIRAS SOBRE RECURSOS APLICADOS EM AÇÕES E SERVIÇOS PÚBLICOS DE SAÚDE**

O acompanhamento das informações físico, financeiras sobre os recursos aplicados em ASPS são encaminhados quadrimestralmente através do Relatório Gestão.

#### **DADOS FÍSICOS**

As atividades desenvolvidas ao longo do exercício de 2020 objetivaram a atingir as metas definidas e os indicadores físicos necessários, assim tivemos:

- Realização da campanha nacional de vacinação contra a gripe;
- Aquisição de 02 veículos com 07 lugares para transporte de pacientes;
- Aquisição de 01 camionete para a Vigilância em Saúde;
- Realização da campanha do Outubro Rosa (on line);
- Inauguração do Posto de Saúde no Bairro Bela Vista (estrutura física e equipamentos);
- Criação de uma sala digital para a Casa do Idoso Marino Lovato em parceria com o judiciário;
- Realização de 18.993 consultas médicas (clínico geral) nas unidades de saúde;
- Realização de mais de 9.000 consultas realizadas no Pronto Atendimento;

- Realização de mais de 1.600 consultas médicas no teleatendimento (via telefone e whatsapp);
- Realização de 6.504 consultas de nível superior, exceto médico;
- Abertura da sala de vacinas no último sábado de cada mês;
- Realização de 6.573 procedimentos odontológicos;
- Implantação do laboratório de próteses dentárias pelo SUS;
- Realização de mais de 40 mil procedimentos realizados nas unidades de saúde (curativos, verificação de pressão arterial, teste de glicose, testes rápidos, entre outros);
- Realização de 1.027 consultas psiquiátricas e ginecológicas;
- Transporte de 10.000 pacientes para os diversos locais de referência (Porto Alegre, Lageado, Agudo, Faxinal, Santiago, Santa Maria, Cruz Alta, entre outros.);
- Atendimentos de 25.000 pessoas na farmácia municipal;
- Foram atendidos mais de 1.600 pacientes por suspeita de COVID-19, sendo atendidos e monitorados;
- Foram testadas 1.600 pessoas para COVID-19;
- Foram diagnosticados 256 pessoas com COVID-19 (atendidas/acompanhadas e tratadas);
- Criação do Centro de Atendimento e Enfrentamento ao COVID-19, com uma equipe específica;
- Criação de turno estendido no Posto de Saúde Central para atendimentos pacientes suspeitos COVID-19;
- Aquisição de EPIs em quantidade necessária para atendimentos nas unidades de saúde em decorrência da pandemia;
- Aquisição de testes rápidos para diagnósticos da COVID-19;
- Criação de uma ala COVID específica em anexo ao Hospital de Caridade São Francisco;
- Fiscalização dos estabelecimentos que estão sujeitos à vigilância sanitária realizando o cadastro, inspeção e licenciamento dos mesmos (Resolução CIB 030/2004);
- Monitoramento da qualidade da água para consumo humano – Vigiágua;
- Controle da Dengue, através de Programa Nacional de Combate à Dengue – PNCD (monitoramento das armadilhas e pontos estratégicos);

- Digitação de dados em diversos sistemas: SISGÁGUA, SISFAD, SINAN, SISPNCD, SIVEP\_MDDA, SIST, SIMUS;
- Investigação e encerramento de síndromes diarreias agudas (surto de diarreia);
- Encaminhamentos e orientações aos órgãos e servidores competentes a respeito de investigação de óbitos infantis, fetais, materno, de mulher em idade fértil e de causas mal definidas;
- Encaminhamento das declarações de óbito e de nascidos vivos nos órgãos competentes;
- Outras atividades de vigilância em saúde ambiental, recebimento de reclamações e atendimentos de denúncias, etc.

## B) EXECUÇÃO FINANCEIRA

RECEITA DE IMPOSTOS E TRANSFERÊNCIAS RECEBIDAS EM 2020 E QUE SERVEM DE BASE PARA O CÔMPUTO DA APLICAÇÃO EM ASPs.

<b>RECEITA</b>	<b>VALOR ARRECADADO</b>	<b>15% CFE EC Nº 29/2000</b>
IPTU (Principal, multas e juros e dívida ativa)	1.690.227,72	422.556,93
IRRF (Principal, multas e juros e dívida ativa)	1.037.561,73	259.390,43
ITBI	864.928,57	216.232,14
ISSQN (Principal, multas e juros e dívida ativa)	1.651.724,52	412.931,13
FPM (mensal e extras)	13.906.497,52	3.476.624,38
ITR	577.617,79	144.404,45
ICMS	14.021.131,97	3.505.282,99
IPVA	1.509.713,41	377.428,35
IPI/EXPORTAÇÃO	202.382,38	50.595,60
DEDUÇÕES RECEITA IMPOSTOS		(475.167,20)
<b>TOTAL</b>		<b>34.986.618,41</b>

## DESPESA

### DESPESAS MUNICIPAIS COM SAÚDE DA ADMINISTRAÇÃO DIRETA

TOTAL LIQUIDADO NO RECURSO ASPS NO EXERCÍCIO DE 2020.....R\$ 5.437.772,31  
PERCENTUAL APLICADO.....15,54%

Portanto a despesa com recursos próprios em Ações e Serviços Públicos de Saúde atingiu a cifra de R\$ 5.437.772,31 perfazendo um percentual de **15,54%**.

Dessa forma, o Município de Restinga Seca cumpriu com o percentual de aplicação em saúde no exercício de 2020.

Nesse exercício de 2020 o Município recebeu uma boa quantidade de recursos provenientes de emendas e convênios para a área da saúde, bem como recursos específicos para aplicação em ações de prevenção e combate a pandemia COVID-19, além de cumprir com a aplicação própria.

Dessa forma foi possível realizar investimentos e atender as metas definidas na área da saúde municipal.

O executivo municipal realizou também as audiências públicas quadrimestrais para a verificação do cumprimento das metas de resultado primário e nominal e em todas elas foi observado o atendimento com folga financeira e orçamentária.

Portanto conseguimos realizar os investimentos necessários, atender as demandas propostas e cumprir com os indicadores legais de aplicação em saúde e educação, atendendo plenamente as exigências da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Restinga Seca, 20 de janeiro de 2021.

Atenciosamente,

PAULO RICARDO SALERNO  
PREFEITO MUNICIPAL

